



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

НАРКОМАНИЯ, ПРЕСТУПНОСТЬ И МЯТЕЖНИКИ

Транснациональная угроза афганского опия

Резюме

Выражение признательности

Настоящий доклад подготовлен Секцией исследований и анализа угроз ЮНОДК (СИАУ) в рамках Программы мониторинга и анализа тенденций ЮНОДК/Подпрограммы по торговле афганскими опиатами при содействии Странового отделения ЮНОДК в Афганистане и Регионального отделения ЮНОДК для Центральной Азии. Дополнительную информацию и поддержку предоставили также отделения ЮНОДК для Восточной Азии и района Тихого океана, Ближнего Востока и Северной Африки, Пакистана, Российской Федерации, южной части Африки, Южной Азии и Юго-Восточной Европы. Ценный вклад и замечания внесли некоторые коллеги из ЮНОДК, в частности Томас Пичманн (Секция статистики и обследований), который изучил все статистические данные, касающиеся опиатов, и предварительные оценки потоков опиатов, изложенные в настоящем докладе.

ЮНОДК выражает признательность национальным и международным учреждениям, которые поделились своими знаниями и данными с готовившей настоящий доклад группой, включая, в частности, силы Пакистана по борьбе с наркотиками, пограничную полицию Афганистана, полицию Афганистана по борьбе с наркотиками и Всемирную таможенную организацию. Признательность следует также выразить персоналу Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану и Департамента Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности в Афганистане.

Группа по подготовке доклада

Проведение исследований и подготовка доклада:

Хакан Демирбюкен (ведущий научный сотрудник, Программа по торговле афганскими опиатами, СИАУ)

Хайдер Мили (Программа по торговле афганскими опиатами, СИАУ)

Джакоб Таунсенд (Страновое отделение ЮНОДК в Афганистане)

Помощь в картировании:

Умиджон Рахмонбердыев (Региональное представительство ЮНОДК в Центральной Азии)

Одил Курбанов (Региональное отделение ЮНОДК для Центральной Азии)

Редакционная поддержка и опубликование:

Рэгги Йохансен (СИАУ)

Сюзанне Куннен (СИАУ)

Кристина Куттниг (СИАУ)

Руководство:

Тибо Ле Пишон (начальник, СИАУ)

Настоящий доклад подготовлен при финансовой поддержке Соединенных Штатов Америки и Турции (для Программы по торговле афганскими опиатами), а также Европейской комиссии (в рамках проекта ЮНОДК GLOE69RU).

Оговорки

Настоящий доклад официально не редактировался. Содержание настоящей публикации не обязательно отражает мнения или политику ЮНОДК или содействующих организаций и не подразумевает какого-либо одобрения с их стороны. Используемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны ЮНОДК какого-либо мнения относительно правового статуса любой страны, территории или района или их властей, либо относительно делимитации их границ.

КОММЕНТАРИЙ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

В сентябре вышла в свет публикация ЮНОДК под названием "Afghanistan Opium Survey 2009" (Обзор производства опия в Афганистане за 2009 год), содержащая подробные оценки масштабов культивирования и производства, рабочей силы, доходов и внутренних цен.

Настоящий доклад в определенном смысле представляет собой продолжение начатого обзора: в нем предлагается анализ, который является и более глубоким по содержанию, и более широким по географическому охвату. В нем изучаются многочисленные последствия торговли афганскими наркотиками по мере их перемещения через соседние государства по балканскому и евроазиатскому маршрутам в Европу, Российскую Федерацию и даже в Китай и Индию. Данный анализ призван помочь международному сообществу осознать тот факт, что мы все являемся частью афганской проблемы наркотиков: следовательно, мы все должны заниматься ее решением, охватывая все звенья наркотической цепи: i) оказание крестьянам помощи с целью сокращения предложения, ii) профилактика и лечение наркозависимости с целью обуздания спроса и iii) принятие правоохранительных мер против посредников.

Таковыми посредниками являются не только темные личности, связанные с международными мафиями. К их числу относятся также i) публичные должностные лица Афганистана, которые получают свою долю, обеспечивая защиту наркоторговли, а также ii) религиозные фанатики и политические мятежники, которые занимаются тем же для финансирования своего дела.

Изучая с беспрецедентной подробностью такие аспекты афганской наркопроблемы, как здоровье, безопасность и стабильность, настоящий доклад показывает, что еще необходимо сделать теперь, когда в этой стране под действием рыночных сил внутреннее культивирование за последние 24 месяца сократилось на одну треть. Давайте начнем с вопроса о здоровье.

A. Наркомания

- Ежегодно от афганского опия погибает больше людей, чем от любого другого наркотика: возможно, 100 000 человек во всем мире.
- Число людей, которые ежегодно умирают от передозировки героина в странах НАТО (свыше 10 000 человек), в пять раз превышает общее число военнослужащих НАТО, убитых в Афганистане в течение последних восьми лет, т.е. с начала военных операций в этой стране в 2001 году.
- Число наркоманов в Российской Федерации за последние 10 лет увеличилось в 10 раз, и сегодня они потребляют огромное количество афганского героина – от 75 до 80 тонн в год. Число россиян, ежегодно умирающих от наркотиков (в настоящее время 30-40 000 человек, согласно оценкам правительства), превышает общие потери Красной Армии во время вторжения Союза в Афганистан и последующих семи лет афганской кампании.
- Несмотря на активные усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Исламская Республика Иран наводнена афганским опиумом: Иран, в котором, согласно оценкам, насчитывается 1 миллион потребителей опия, сталкивается с самой серьезной проблемой опийной наркомании в мире.
- Центральная Азия, которая прежде была всего лишь перевалочной базой для афганского героина, превратилась в одного из основных потребителей этого наркотика, вследствие чего регион сталкивается с эпидемией ВИЧ, вызванной употреблением наркотиков путем инъекций.

Эти цифры говорят о том, что производство опия в Афганистане не часть доморощенного плана Маршалла, призванного заменить (недостаточную) иностранную помощь в целях развития (незаконными) внутренними доходами. Не является оно и результатом того, что в стране отсутствуют меры контроля и что она погрязла в коррупции. Эти цифры скорее указывают на то, что торговля афганским опиумом является угрозой для здоровья наций, которая подпитывается огромными финансовыми ресурсами. А что можно сказать о безопасности?

В. Преступность

Хотя в последние годы опий приносит афганским крестьянам до 1 млрд. долл. США в год, мировой рынок героина во много раз превышает эту сумму (65 млрд. долларов США). Не зря в беседе со мной президент Карзай отметил, что *"мы получаем 3 процента доходов, но на нас возлагается 100 процентов вины"*. Настоящий доклад свидетельствует о том, как благодушное безразличие, некомпетентность и коррупция делают возможным перемещение наркотиков с территории одной из самых бедных в мире (и не имеющих выхода к морю) стран на главные улицы городов самых богатых стран в Европе и (во все большей мере) Азии. Ниже приводятся неопровержимые факты, свидетельствующие об этом системном сбое.

- Хотя на долю Афганистана приходится 90 процентов производимого во всем мире опия, изымается в этой стране менее 2 процентов опия. Это серьезный сбой правоохранительной системы, поскольку выявлять и пресекать незаконную деятельность несопоставимо дешевле и легче в месте производства, а не в месте назначения наркотиков (Колумбия – другой крупный производитель наркотиков – изымает в 10 раз больше своих наркотиков, чем Афганистан: вследствие этого степень чистоты реализуемых в розницу наркотиков снизилась, а цены выросли).
- Большая часть границы Афганистана с Пакистаном является абсолютно открытой, что позволяет провозить наркотики контрабандой без большого риска через "линию Дюранда", особенно в Белуджистане. На управляемых федеральным правительством территориях племен (ТПУФП), через которые перевозятся тысячи тонн наркотиков, изъятия практически не производятся. Несоблюдение Соглашения о транзитной торговле с Афганистаном (СТТА), а также эксплуатация вековых родственных связей превратили границу между Афганистаном и Пакистаном, которая уже известна беспрепятственными перемещениями мятежников, в обширную зону незаконной и свободной торговли наркотиками, химическими веществами-прекурсорами, денежными средствами, людьми и оружием.
- Показатели перехвата опиатов в Исламской Республике Иран (20 процентов) и в Пакистане (17 процентов) являются более значительными, но они несопоставимы с показателями в других странах или регионах (за исключением Китая).
- Страны Центральной Азии изымают всего лишь примерно 5 процентов из 90 тонн героина, перемещаемого через их территорию в Российскую Федерацию.
- В Российской Федерации, являющейся крупнейшим (национальным) рынком героина, потребляется 20 процентов произведенного в Афганистане героина, но изымается всего лишь 4 процента героина, достигающего ее территории.
- Еще хуже то, что страны Юго-Восточной Европы, включая таких членов Европейского союза, как Греция, Болгария и Румыния, перехватывают менее 2 процентов поставляемого героина.

Что-то является в корне неправильным в глобальной борьбе с наркобизнесом. Почему общий объем изъятий кокаина (из стран Андского региона), в абсолютном и относительном выражении, в два раза превышает объем изъятий опиатов (из Афганистана)? Для осознания опасности, которую порождают эти сбои в правоохранительной деятельности, следует взглянуть на угрозу, которую афганские наркотики создают для стабильности.

С. Мятежники

Связь движения "Талибан" с опиумом претерпела несколько стадий, каждая из которых была следствием гибкого реагирования на изменение ситуации в Афганистане и особенно за его пределами.

- Находясь у власти (во второй половине 1990-х годов), движение "Талибан" проявляло терпимость к культивированию опийного мака и содействовало его вывозу. При этом посредством прямого налогообложения крестьян (ушр) оно ежегодно получало доходы в размере 75-100 млн. долл. США для финансирования режима, не имеющего альтернативных источников иностранной валюты.
- Летом 2000 года, когда замаячила угроза введения Советом Безопасности эмбарго, мулла Омар запретил культивирование опийного мака (но не его вывоз). Благодаря тому, что режим осуществлял почти полный контроль над территорией страны, у крестьян не было иного выбора, кроме как соблюдать этот декрет (фетва). Осенью 2000 года они воздержались от посадки мака, и весенний урожай 2001 года был близок к нулю.

- С тех пор как движение "Талибан" вернулось к повстанческим действиям, взяв под свой контроль южную часть Афганистана (в 2005 году), оно и другие антиправительственные силы получают огромные суммы денежных средств от торговли наркотиками. Хотя точный размер этих сумм не известен, приблизительно оценить порядок их величины представляется вполне возможным.

В 2006-2007 годах средства, получаемые мятежниками и полевыми командирами от торговли наркотиками, согласно оценкам ЮНОДК, составляли 200-400 млн. долл. США в год. Эта сумма включала доходы из четырех источников: сборы с крестьян, выращивавших опийный мак; сборы за охрану перерабатывающих его лабораторий, транзитные сборы за пропуск караванов с наркотиками, и налоговые сборы за ввоз химических веществ-прекурсоров. Предполагаемый размер суммы, который, возможно, удивит многих, соответствовал высокому уровню цен на опий в то время и беспрецедентным масштабам культивирования (которые никогда более не достигали такого уровня).

С тех пор опийная экономика Афганистана претерпела внешние и внутренние изменения: урожай, цены и доходы уменьшились; у движения "Талибан" появились дополнительные источники доходов; кроме того, мятежники за пределами Афганистана стали самостоятельно извлекать из этого выгоду. Во всем этом имелись свои плюсы и минусы.

Перечень жертв афганских наркотиков ужасен. Цифры такого же порядка можно обнаружить, если вспомнить о драматических событиях столетней давности – опийной наркомании в Китае.

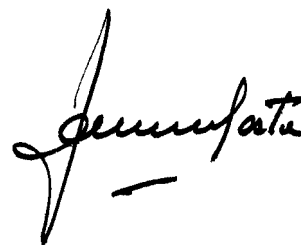
- За последние четыре года (2005-2008 годы) движение "Талибан" получило в общей сложности 450-600 млн. долл. США в виде налогов на культивирование опийного мака и торговлю опиумом в Афганистане. Каждый год суммы менялись, поскольку и площадь культивирования (в гектарах), и цены (в долл. США за килограмм) в середине этого периода намного превышали показатели за предыдущие и последующие годы.
- В то же время в структуре экспорта афганских опиатов значительную долю составляют переработанные продукты. В настоящее время две трети производимого опиума-сырца перерабатывается в героин и морфин. Это позволяет движению "Талибан" облагать налогом в большем размере товары с добавленной стоимостью (переработанные продукты) и другие виды деятельности, связанной с наркотиками: переработка в лабораториях, торговля и ввоз прекурсоров. В 2007 году в одном только Афганистане этот бизнес принес примерно 3 млрд. долларов США.
- Кроме того, движение "Талибан" и другие группы, связанные с организацией "Аль-Каида", прибрали к рукам долю рынка опиума в Пакистане в размере 1 млрд. долларов США.

Вследствие этого оценка размера доходов, получаемых мятежниками в Афганистане, еще более усложнилась, поскольку теперь необходимо принимать во внимание и учитывать налоги, которыми облагается законная экономическая деятельность, – источник денежных средств, которого не существовало в 2006-2007 годах, когда антиправительственные группы не контролировали территорию южного Афганистана так широко и основательно, как сегодня. Кроме того, различия между идеологически мотивированным движением "Талибан", преступными группами, которые занимаются этим делом ради наживы, и правительственными должностными лицами, которые жаждут урвать свою долю, стали весьма размытыми. Возложение всей вины на антиправительственные силы отвлекает внимание от многих из тех, кто извлекает из этого прибыль внутри страны и за рубежом. Короче говоря, наркоэкономика Афганистана ежегодно приносит несколько сотен миллионов долларов США в руки преступников, некоторые из которых носят черные тюбаны, а другие являются "белыми воротничками".

На Центральную Азию надвигается "идеальный шторм"

И все же наиболее зловещие события назревают за пределами Афганистана. Наркотики используются для финансирования мятежников в странах Центральной Азии, где Исламское движение Узбекистана, Исламская партия Туркменистана, Организация освобождения Восточного Туркестана и другие экстремистские группы также извлекают выгоду из торговли наркотиками. "Шелковый путь", превратившийся в героиновый маршрут, стал дорогой смерти и насилия, пролегающей через один из наиболее важных в стратегическом отношении и при этом взрывоопасных регионов мира. "Идеальный шторм", в котором соединились наркотики, преступность и мятежники, который долгие годы собирался на границе между Афганистаном и Пакистаном, направляется в Центральную Азию. Если незамедлительно не принять превентивные меры, то значительная территории Евразии вместе с ее огромными энергетическими запасами может быть потеряна.

В настоящем докладе говорится о транснациональной угрозе, исходящей от афганского опия, которую можно устранить только с помощью международных и действительно всеобъемлющих усилий.



Антонио Мария Коста
Директор-исполнитель
Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности

КЛЮЧЕВЫЕ ФАКТЫ

- Во всем мире незаконно изготовленные опиаты (опий, героин и морфин) ежегодно употребляют свыше 15 млн. человек. Мировой рынок опиатов оценивается в 65 млрд. долларов США.
- В 1990-х годах производство опия переместилось из Юго-Восточной Азии (главным образом Мьянмы) в Афганистан, который в настоящее время обеспечивает свыше 90 процентов глобального предложения.
- Свыше 60 процентов обращений за наркологической помощью в Азии и Европе связано с потреблением опиатов, которые (особенно героин) являются наиболее опасными для жизни наркотиками. В Европе от передозировки ежегодно умирает от 5 000 до 8 000 человек, а в Российской Федерации это число в несколько раз выше.
- В мире ежегодно потребляется примерно 3 700 тонн незаконного произведенного опия (1/3 опия-сырца и 2/3 опия, переработанного в героин), а объем изъятий достигает 1 000 тонн. Незаконные торговые потоки опиатов никогда прежде не анализировались, и в настоящем докладе впервые дается их оценка в разбивке по странам (и регионам).
- Каждый год из Афганистана в другие страны мира через его ближайших соседей поставляется огромное количество наркотиков, эквивалентное примерно 3 500 тонн опия: 40 процентов опия перевозится через Исламскую Республику Иран, 30 процентов – через Пакистан, а остальная часть – через Центральную Азию (Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан).
- Основные потребительские рынки опия – это Европа (примерно 19 процентов мирового потребления с рыночной стоимостью в размере 20 млрд. долл. США), Российская Федерация (15 процентов), Исламская Республика Иран (15 процентов), Китай (12 процентов), Индия (7 процентов), Пакистан (6 процентов), Африка (6 процентов) и Американский континент (6 процентов).
- В мире ежегодно перехватывается только 1/5 мирового объема поставок опиатов, причем результаты такой деятельности существенно различаются по странам. Исламская Республика Иран обеспечивает наибольший объем изъятий – 20 процентов. За ней следует Китай (18 процентов) и Пакистан (17 процентов). В двух основных странах производства опия – Афганистане и Мьянме – объем изъятий (в каждой из этих стран) составляет всего лишь 2 процента от общего объема изъятий в мире. В таком же незначительном объеме – 2 процента – опиаты изымаются в Юго-Восточной Европе, через которую проходит последний участок "балканского маршрута" в Европу. На северном маршруте (Центральная Азия - Россия) показатель изъятий также является низким (4-5 процентов).
- Вследствие резкого увеличения объема производства в Афганистане, произошедшего после 2005 года, в настоящее время где-то хранится примерно 12 000 тонн опия. По оценкам ЮНОДК, лишь незначительная часть этого опия (возможно, 10 процентов) хранится у афганских крестьян. Остальное, по всей вероятности, находится в руках преступных групп (спекулянтов) и мятежников.
- По оценкам, из 65 млрд. долл. США, составляющих оборот мирового рынка опиатов, через неофициальные банковские системы отмываются только 5-10 процентов (3-5 млрд. долл. США). Остальная часть этой суммы отмывается через законную торговую деятельность (включая контрабандный ввоз в Афганистан не запрещенных законом товаров) и банковскую систему.
- В настоящем докладе анализируется связь между наркоэкономикой и мятежниками в Афганистане и Пакистане. Когда движение "Талибан" находилось у власти (в конце 1990-х годов), оно ежегодно получало 75-100 млн. долл. США в виде налогов на опий. В период 2005-2008 годов совокупный объем доходов от производства опиатов и торговли ими, который получили мятежники движения "Талибан", по оценкам, составил 350-650 млн. долл. США что соответствует среднегодовому доходу в размере 90-160 млн. долл. США только в Афганистане. Эта сумма не включает возможные доходы мятежников от других видов деятельности, связанных с наркотиками (лаборатории, ввоз прекурсоров), в Афганистане и от торговли опиумом в Пакистане, оцениваемой в 1 млрд. долларов США. Кроме того, сюда не включены поступления, полученные мятежниками от законной деятельности, которая проводится в районах, находящихся под их контролем.
- Незаконный оборот прекурсоров сосредоточивается в южных и западных районах Афганистана, и пока еще ему не уделялось такое пристальное внимание, как вывозу опиатов. Хотя объем изъятий увеличивается, он остается незначительным.

РЕЗЮМЕ

В 1990-х годах мировое производство опиата неуклонно перемещалось из Юго-Восточной Азии в Афганистан. В течение первого десятилетия XXI века эта тенденция усилилась до такой степени, что предложение афганского опиата превысило мировой спрос на опиаты. Сегодня в Афганистане производится более 90 процентов самого опасного в мире наркотика. Этот бизнес ежегодно приносит примерно 65 млрд. долл. США, большая часть которых попадает в карманы преступников за пределами Афганистана. Свыше 60 процентов всех обращений за наркологической помощью в Азии и Европе связаны со злоупотреблением опиатами. Торговля афганскими наркотиками порождает преступность, коррупцию, наркоманию и ВИЧ. Она является основным источником доходов для мятежников, преступников и террористов. Она подрывает систему управления, здоровье населения и общественную безопасность в Афганистане, а также в странах, через которые пролегают маршруты незаконного оборота. Короче говоря, она представляет собой серьезную транснациональную угрозу здоровью и безопасности населения.

В соответствии со своим мандатом – обеспечить проведение политики на основе фактических данных – Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) осуществляет программу в целях анализа масштабов и транснациональных последствий торговли афганскими опиатами. Эта программа преследует следующие основные цели:

- проанализировать масштабы торговли афганскими опиатами и образующие ее потоки;
- выявить связи между наркотиками, преступностью и деятельностью мятежников, а также их последствия с точки зрения здоровья населения, развития, безопасности и правопорядка;
- подготовить информацию и результаты анализа для содействия принятию программных ответных мер.

В настоящем докладе излагаются первые выводы, полученные в рамках этой программы. Они показывают:

1. каким образом потоки афганских опиатов распределяются в мире;
2. степень, в которой действия мятежников или нестабильность на региональном уровне подпитываются афганской индустрией опиатов.

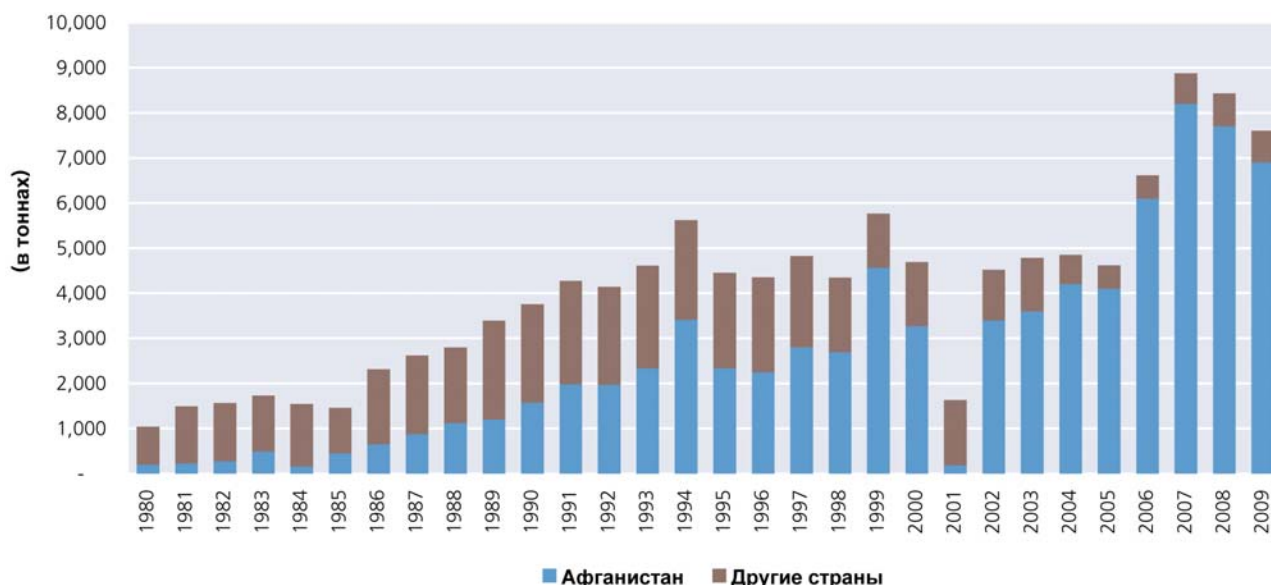
Помимо собственных социальных знаний ЮНОДК, его исследовательских материалов и результатов его работы на местах, в Афганистане и соседних странах, при подготовке настоящего доклада использовалась информация из различных других источников, в том числе сведения, полученные от экспертов и должностных лиц ряда правительственных ведомств и других международных организаций, а также вспомогательная литература.

1. Каким образом потоки афганских опиатов распределяются в мире?

Правоохранительные органы, как правило, могут следить за эволюцией маршрутов незаконного оборота опиатов главным образом с помощью данных об объеме изъятий и арестах. Однако до настоящего времени не проводилась систематическая оценка фактического объема опиатов, поступающих в различные точки земного шара. Эта информация имеет важное значение для более глубокого понимания характера и динамики мировой торговли афганскими опиатами. Это сложная задача, и ее решение следует рассматривать как текущую работу. В настоящем докладе излагается первая оценка потоков афганских опиатов в мире.

Одновременно с увеличением объема производства в течение последнего десятилетия произошла диверсификация рынков сбыта афганских опиатов. Хотя запрещенные опиаты по-прежнему ввозятся на прибыльный европейский рынок, они также во все большей степени начинают поступать на потенциально крупный рынок Китая, такие формирующиеся рынки, как Центральная Азия и Российская Федерация, и даже в более отдаленные регионы, например в страны Африки к югу от Сахары и США. Хотя мировой спрос на опиаты и героин остается более или менее стабильным, в странах, через которые пролегают маршруты незаконного оборота наркотиков, спрос увеличивается, что влечет за собой увеличение рисков для здоровья населения, в том числе рост показателей инфицирования ВИЧ.

Потенциальный объем мирового производства опия, 1980-2009 годы



Источник: Мировой доклад о наркотиках ЮНОДК (данные за 2009 год основываются на результатах обследования в Афганистане за 2009 год и на данных за 2008 год по остальным странам мира).

Ежегодно в мире потребляется примерно 3 700 тонн незаконно производимого опия (сырца или переработанного в героин)

По оценкам ЮНОДК, за 2008 год в мире насчитывается примерно 15,4 млн. потребителей опия. Подавляющее большинство из них (11,3 млн. человек) употребляют героин, а остальные (4,1 млн. человек) – опий. Общий объем потребления героина в мире, согласно оценкам, составляет ежегодно 340 тонн в пересчете на чистый героин (что эквивалентно 2 600 тоннам опия), а годовой объем потребления опия-сырца оценивается в 1 100 тонн. Таким образом, общемировой объем потребления опиатов составляет примерно 3 700 тонн в год в опином эквиваленте.

Примерно половина общемирового объема потребления героина, согласно оценкам, приходится на Европу (включая Российскую Федерацию). На европейских потребителей без учета России приходится четверть общего объема потребления героина в мире. Россияне находятся на втором месте по потреблению героина, и на них приходится 1/5 общемирового объема потребления этого наркотика; за ними следуют китайцы, на долю которых приходится свыше 1/10 общемирового объема потребления героина. Данные о потреблении героина в Африке являются неполными, но имеющиеся оценки указывают на то, что в настоящее время на долю этого континента, возможно, приходится примерно 7 процентов объема потребления героина в мире. На долю Пакистана, Индии и Исламской Республики Иран в отдельности приходится 1/20 часть общего объема потребления героина в мире.

Что касается опия, то, согласно оценкам, объем потребления незаконно производимого опия в мире составляет около 1 100 тонн в год, и его потребляют примерно 4 млн. человек. Львиная доля, т.е. свыше 42 процентов, согласно оценкам, приходится на Исламскую Республику Иран.

Объем производства опия удвоился с 2006 года

На протяжении примерно 15 лет (1990-2005 годы) среднегодовой объем производства опия в мире составлял 4 700 тонн, а объем изъятий – примерно 900-1 000 тонн. Оставшихся после изъятий 3 700 тонн, было достаточно для удовлетворения предполагаемого мирового спроса на запрещенные опиаты, и незаконный рынок оставался более или менее стабильным. Однако начиная с 2006 года объем производства опия почти вдвое превышает средний показатель 1990-2005 годов, что связано с резким увеличением производства в Афганистане.

Крупные запасы опия

В результате серьезного перепроизводства опия в период 2006-2009 годов, по оценкам, было получено свыше 12 000 тонн опия, которых достаточно для удовлетворения мирового спроса в течение более чем двух лет. Запасы опия, вероятно, находятся в отдаленных регионах Афганистана, в соседних странах или вблизи маршрутов незаконного оборота. Высказываются самые разнообразные догадки в отношении того, почему столь большой объем опия не попадает на рынок: от экономических причин (защита от падения цен) до более зловещих сценариев (источник финансирования для содействия мятежникам или террористическим нападениям).

Ежегодно на мировой рынок попадает примерно 375 тонн афганского героина (и морфина)

Общее количество (чистого¹) героина, потребляемого (340 тонн) или изымаемого (примерно 90 тонн) в мире, составляет примерно 430 тонн в год. Опиум из Мьянмы и Лаосской Народно-Демократической Республики позволяет произвести примерно 50 тонн героина, а остальная часть, т.е. примерно 380 тонн героина/морфина, производится исключительно из афганского опия. Примерно 5 тонн потребляются и изымаются в самом Афганистане, а остальные 375 тонн попадают на мировой рынок.

Согласно оценкам ЮНОДК, примерно 110 тонн героина экспортируется в Европу, около 100 тонн – в Центральную Азию (большая часть этого героина предназначена для Российской Федерации), примерно 25 тонн – в Африку, 15-17 тонн – в Китай и порядка 15-20 тонн – в США и Канаду. Остальная часть героина контрабандой ввозится в другие страны, например в страны Ближнего Востока².

**Мировой объем потребления героина (340 тонн)*, 2008 год
(доля стран/регионов)**



* 340 тонн героина = 2 600 тонн опия.

Источник: ЮНОДК

¹ В настоящем докладе под термином "героин" понимается чистый героин, который по степени чистоты соответствует героину, производимому в Афганистане (70 процентов).

² Все выводы в отношении потоков опия основываются в значительной мере на статистических данных о спросе на опиаты, приводимых в мировых докладах ЮНОДК о наркотиках, и могут изменяться в результате принятия мер по улучшению данных о спросе.

Оценки размера запасов опиатов за период 2006-2009 годов*:

- Общий объем производства опия в мире: 31 000 тонн
- Общий спрос на опиаты в мире и их изъятия (в опийном эквиваленте): 19 000 тонн
- Общий избыток опия: $31\,000 - 19\,000 = 12\,000$ тонн

*Данные за 2009 год основываются на результатах обследования 2009 года в Афганистане и данных за 2008 год по остальным странам мира.

Сначала героин перевозится в граничащие с Афганистаном страны – Пакистан, Исламскую Республику Иран и страны Центральной Азии (Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан). Около 40 процентов (150 тонн) афганского героина вывозится в Пакистан, который является одной из основных стран транзита для афганского героина, предназначенного для Ирана, Индии, Африки, Европы, США, Канады, Китая и Восточной и Юго-Восточной Азии. Примерно 30 процентов (105 тонн) героина поступает в Иран и 25 процентов (100 тонн) – в центральноазиатские страны. Вполне возможно, что оставшая часть афганского героина, т.е. примерно 20 тонн (5 процентов), контрабандой ввозится в Индию. Это предположение требует проведения дополнительных исследований вследствие ограниченности имеющихся данных.

**Мировой объем потребления опия (1 100 тонн), 2008 год
(доля стран/регионов)**

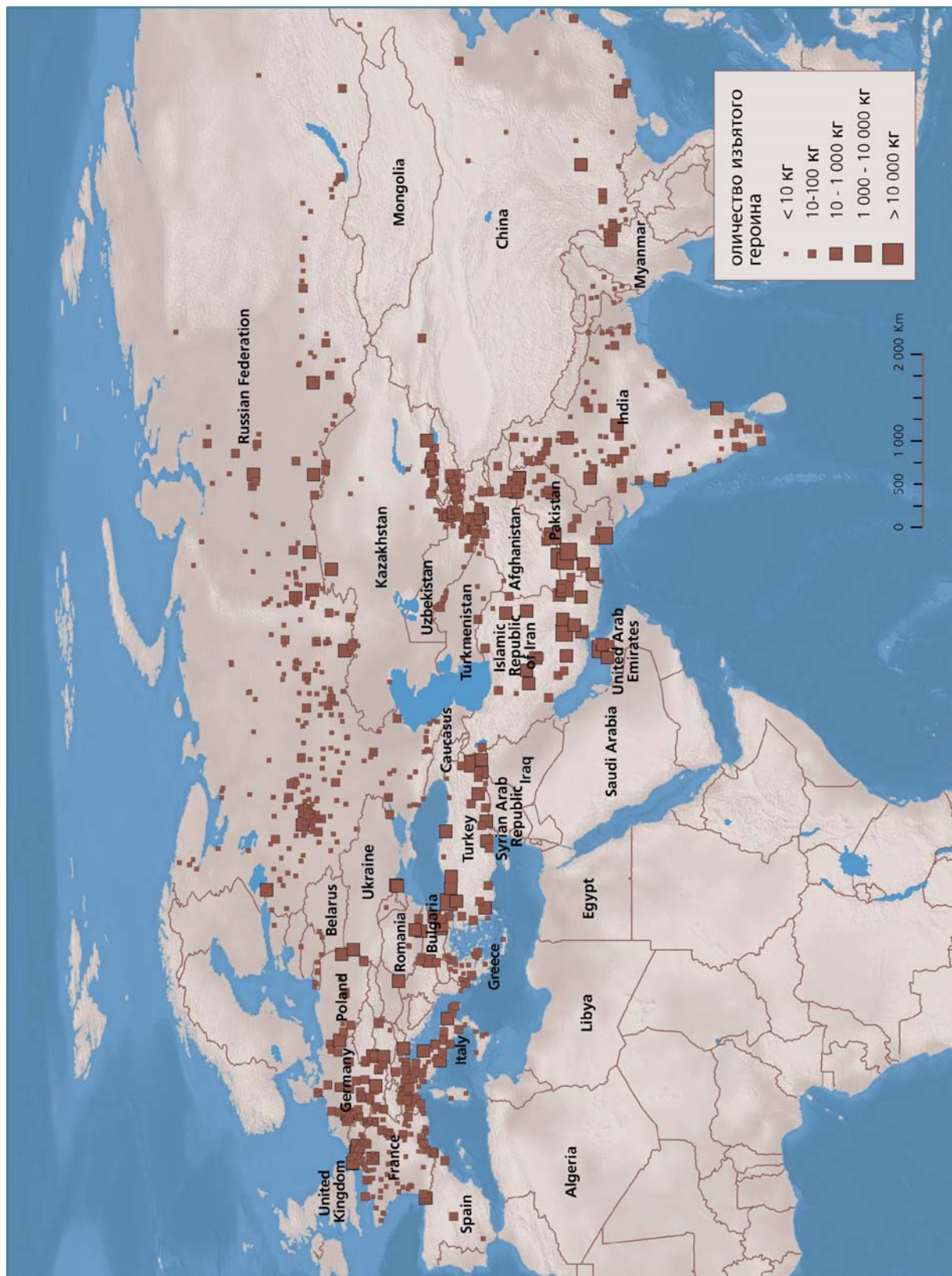


Источник: ЮНОДК.

Поступают ли 75 процентов героина, потребляемого в США и Канаде, из Афганистана?

Согласно оценкам, в США и Канаде потребляется в общей сложности 22 тонны героина. До сих пор считалось, что большая часть этого героина поступает из Латинской Америки и Мексики. Однако, судя по информации об объеме производства опия в этих регионах, ежегодно здесь может производиться не более 10 тонн героина, половина из которых поступает на север. Таким образом, либо примерно 17-20 тонн героина поставляется в Северную Америку из Афганистана (или соседних с ним стран), либо Колумбия и/или Мексика производят больше опия, чем ранее сообщалось.

Отдельные случаи изъятия героина, о которых сообщалось в течение период 2002-2007 годов



Источник: База данных ЮНОДК об отдельных случаях изъятия наркотиков и ВТО.

30 процентов всего афганского героина перевозится в Европу, главным образом, по "балканскому маршруту"

Главным каналом поставок на европейский рынок является "балканский маршрут", простирающийся от Исламской Республики Иран до Европы. Узловым пунктом между Ираном и Европой, из которого наркотики отгружаются в Болгарию, Грецию, Албанию и Румынию, является Турция. Почти все оптовые поставки героина в Турцию осуществляются из Ирана, хотя небольшое количество героина поступает также из Сирийской Арабской Республики.

Из 110 тонн афганского героина, которые, согласно оценкам, ежегодно поступают в Европу, примерно 80 процентов (85 тонн) перевозится по "балканскому маршруту". Остальная часть героина поступает через Российскую Федерацию (Центральная Азия - Россия), по черноморскому маршруту (Иран - Азербайджан - Грузия - Черное море), Пакистан (по воздуху), Африку (по воздуху и морю) и Юго-Восточную Азию (по воздуху). В последние годы, возможно отчасти вследствие усиливающейся нестабильности на Кавказе, как представляется, растет объем поставок героина по черноморскому маршруту.

20 процентов всего афганского героина поставляется в Российскую Федерацию через Центральную Азию

Согласно оценкам, 75-80 тонн афганского героина, поступающего в Россию, перевозится из Афганистана через страны Центральной Азии. Центральнoазиатский героиновый маршрут проходит через границы Афганистана с Узбекистаном, Туркменистаном и особенно Таджикистаном. Большая часть героина (почти две трети, или 50 тонн из 75-80 тонн) перевозится затем через Казахстан в Россию. Являясь последней и единственной в северном направлении страной транзита афганских опиатов, Казахстан, возможно, играет столь же важную роль на северном маршруте, что и Таджикистан. В России спрос на афганский героин вырос настолько, что в настоящее время она является в большей мере страной назначения, чем страной транзита. И действительно, судя по имеющимся данным, из России в Европу поступает очень небольшое количество героина.

Героиновый рынок Китая в настоящее время, возможно, на четверть снабжается афганским героином

Появились новые каналы для распространения афганских опиатов. Как представляется, рынок опиатов Китая снабжается уже не только за счет Мьянмы, в которой производство опиума сокращается. Поставки афганского героина в Китай, по всей видимости, осуществляются с 2000 года главным образом через Пакистан, а также через границы Китая с Центральной Азией.

Героиновый рынок Китая в настоящее время, возможно, на 25 процентов снабжается афганским героином

В период с 1998 по 2008 год производство опиума в Мьянме сократилось более чем на 70 процентов, а производство опиума в Лаосской Народно-Демократической Республике уменьшилось более чем на 90 процентов. Героиновый рынок Китая снабжается уже не только из "Золотого треугольника", и, вполне возможно, обеспечивается также афганским героином, который перевозится через Пакистан, Центральную Азию, Африку и страны Залива.

По предварительным оценкам, афганский героин в настоящее время может претендовать на 25 процентов (15-17 тонн) китайского рынка опиатов. В предстоящие годы эта тенденция, в сочетании с расширением масштабов региональной торговли и миграции, может привести к увеличению доли афганского героина на рынке Китая.

Другие страны, традиционно снабжавшиеся из "Золотого треугольника", также могут столкнуться с увеличением поставок афганского героина на их внутренние рынки.

Случай Индии

Имея, согласно оценкам, 0,8 млн. потребителей героина, Индия является одним из наиболее крупных рынков опиатов в Южной Азии. Предполагается, что ежегодно в Индии потребляется примерно 15-20 тонн героина. Однако источник поставок остается неизвестным.

Где находится источник опиатов, потребляемых в Индии?

Согласно оценкам, подготовленным с учетом предполагаемого уровня спроса, объем потребления героина в Индии составляет 15-20 тонн в год. Данные показывают, что героин также поступает из Индии в различные места назначения в Африке, Северной Америке и Европе. Поскольку из Мьянмы в Индию поставляется весьма ограниченное количество героина, можно предположить, что героин поступает из Афганистана или производится в самой Индии.

Кроме того, хотя незаконное потребление опия в Индии согласно оценкам достигает 70 тонн в год, официальные сообщения из Индии свидетельствуют о том, что опий в страну не ввозится. Это позволяет предположить, что опий для незаконного внутреннего потребления поставляется за счет местного производства в Индии.

Предполагается, что примерно 30-35 тонн афганского героина ежегодно поставляется в Африку

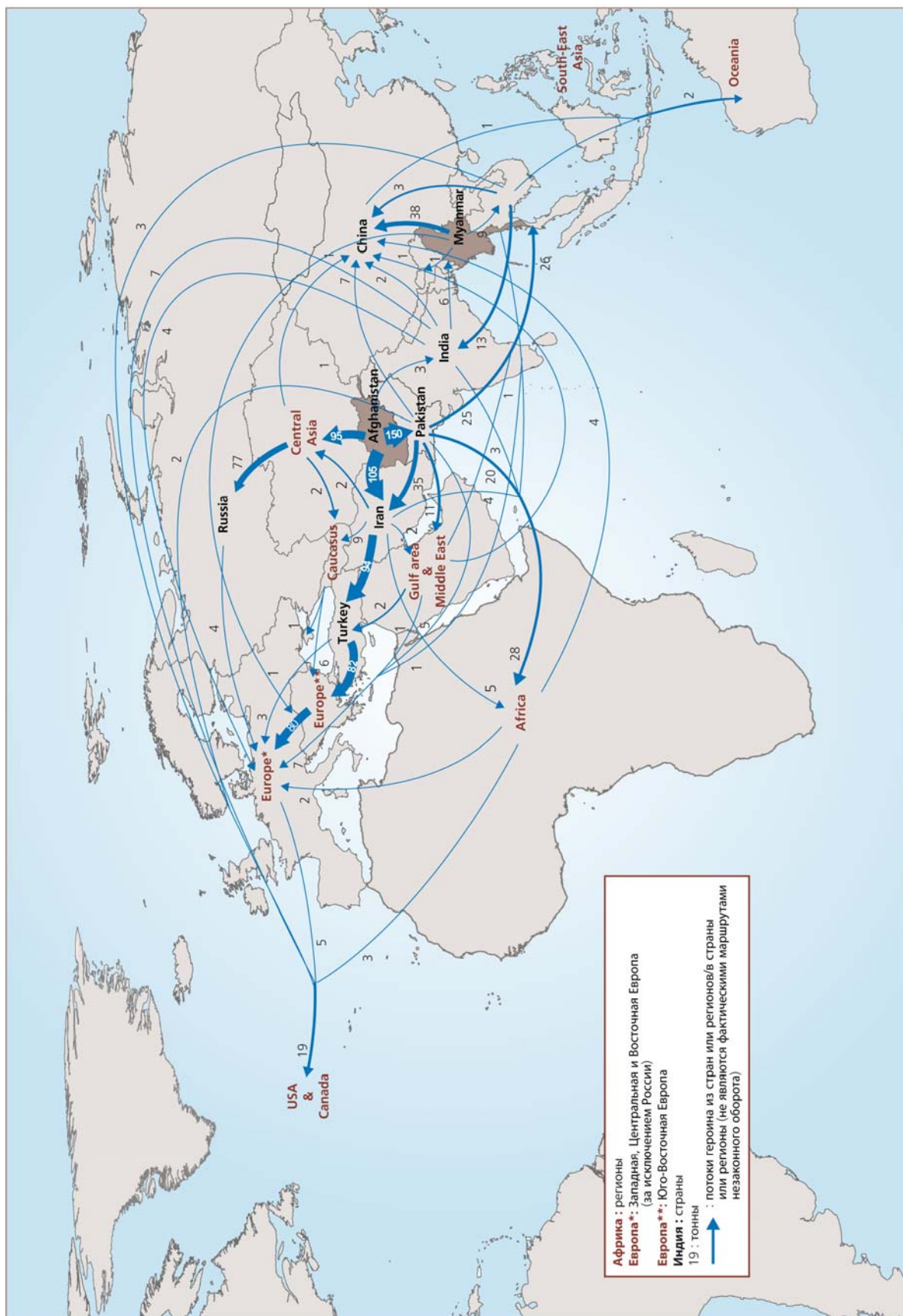
Судя по имеющимся данным, спрос на героин в Африке увеличивается с 2004 года. Ежегодно значительное количество (примерно 20 тонн) героина ввозится в Африку через морские порты и аэропорты из Пакистана. Остальные 10-15 тонн героина, как представляется, ежегодно ввозятся в Африку из Исламской Республики Иран, государств Залива, Индии и стран Южной и Юго-Восточной Азии (за исключением Китая). Известно, что в Пакистане и некоторых странах Центральной Азии действуют, в частности, наркоторговцы из Западной Африки, особенно из Нигерии. Затем эти сети ввозят афганский героин контрабандой в США и Европу, используя страны Африки и другие регионы в качестве транзитных пунктов. Афганский героин также контрабандно ввозится в Африку для удовлетворения внутреннего спроса, который по предварительной оценке составляет около 25 тонн в год.

В Афганистане изымается в среднем немногим более 1 процента производимого опия

Общее количество героина, морфина и опия, изъятое в Афганистане в период между 2002 и 2007 годами, эквивалентно 395 тоннам опия. Это соответствует 1,3 процента всего опия, произведенного в течение этих лет в Афганистане (29 600 тонн). При этом объем изъятий в Исламской Республике Иран в течение того же периода составил 2 063 тонны (7 процентов от объема производства в Афганистане), а в Пакистане – 1 057 тонн (3,6 процента от объема производства в Афганистане) в опийном эквиваленте.

В период между 2002 и 2006 годами во всем мире ежегодно изымалось в среднем 20 процентов предполагаемого общемирового потока опиатов. Более тщательное изучение данных об изъятиях наркотиков в сочетании с информацией о потоках наркотиков позволяет выделить некоторые интересные факты, а также некоторые слабые звенья. Показатели изъятий, представленные в виде доли предполагаемого потока опиатов, проходящих через Афганистан, Африку, Мьянму и Юго-Восточную Европу (за исключением Турции), Восточную, Южную и Юго-Восточную Азию (за исключением Китая) и Индию, являются весьма незначительными (1-3 процента) по сравнению с показателями по другим странам, таким как Исламская Республика Иран (20 процентов), Китай (18 процентов) и Пакистан (17 процентов).

Предполагаемые потоки героина из Азии в другие страны мира (в тоннах)



Источник: ЮНОДК.

Ежегодные потоки и изъятия героина/морфина и всех опиатов в мире с 2002 года *

Страна/регион	Героин и морфин			Все опиаты (героин, морфин и опий) в опиоидном эквиваленте		
	Предполагаемый поток (в тоннах)	Средний объем изъятий* (в тоннах)	Перехваченная часть предполагаемого потока (в процентах)	Предполагаемый поток (в тоннах)	Средний объем изъятий* (в тоннах)	Перехваченная часть предполагаемого потока (в процентах)
Афганистан	380	4	1	3 500	61	2
Пакистан	150	26	18	1 135	189	17
Исламская Республика Иран	140	17	12	1 713	291	20
Турция	95	10	10	768	69	9
Юго-Восточная Европа (Болгария, Греция, Албания, Румыния, Сербия, бывшая югославская Республика Македония, Босния, Хорватия, Черногория)	90	1,5	2	724	10,5	2
Остальные страны Европы (за исключением России)	105	9	9	828	74	9
Страны Ближнего Востока и Залива (за исключением Исламской Республики Иран)	14	0,5	4	114	4	4
Центральная Азия	95	5	5	790	39	5
Российская Федерация	77	3	4	627	23	4
Африка	35	0,3	1	305	2,3	0,7
Мьянма	60	1	1	920	12	2
Индия	37	1	3	328	11	3
Китай	55	9	16	398	73	18
Остальные страны Южной и Юго-Восточной Азии	30	0,7	2	285	16	6
Океания	2	0,3	13	19	2,5	13
США и Канада	24	2	9	168	17	10

* Средний объем изъятий за 2002-2006 годы.

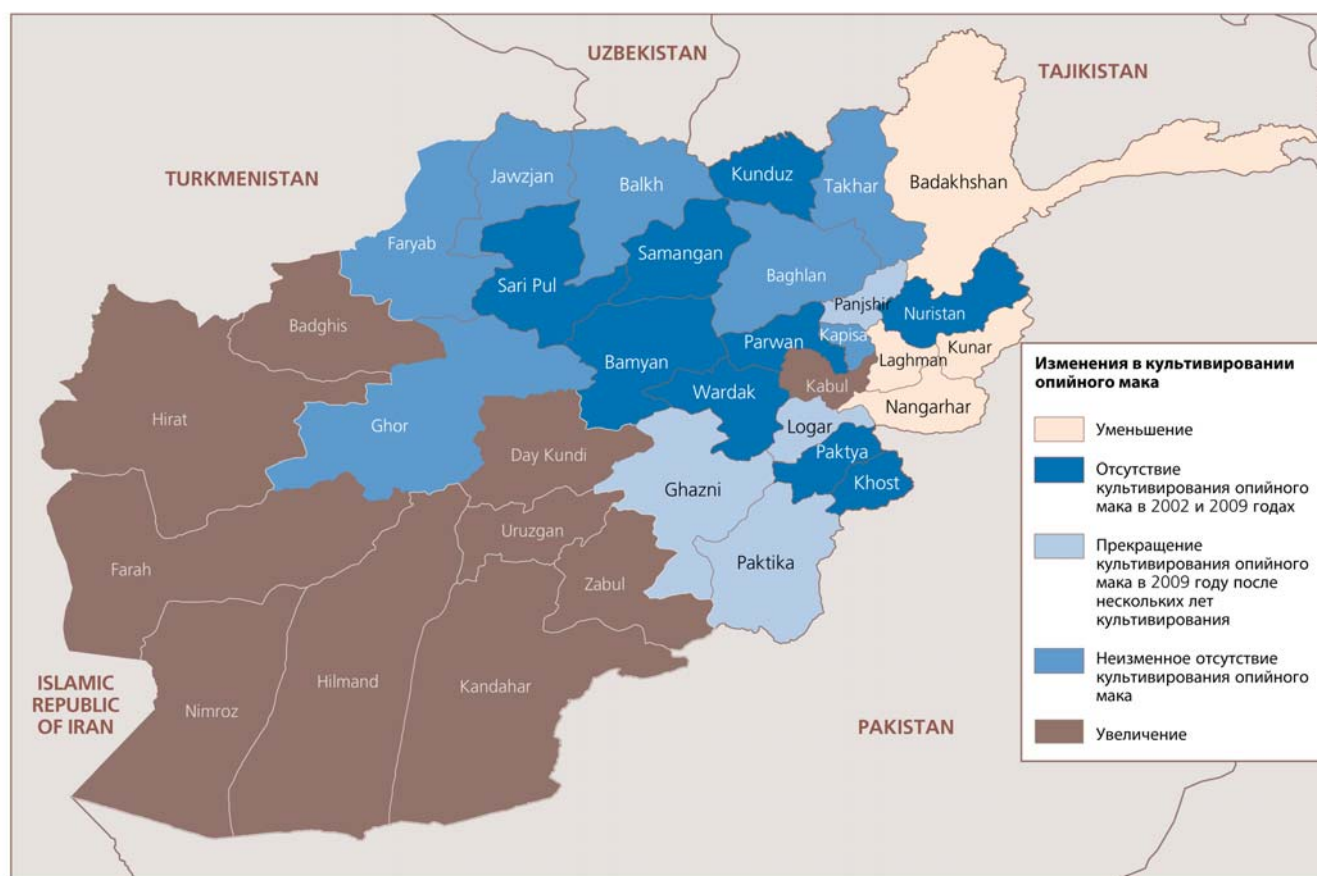
Химические вещества-прекурсоры являются ключевым, но игнорируемым звеном в данной цепочке

Для производства героина из опиоидного мака в Афганистане требуется большое количество контролируемых и неконтролируемых химических веществ – примерно 13 000 тонн в год. Ни одно из этих химических веществ в Афганистане не производится. Их утечка происходит из законных каналов в Европе, на Ближнем Востоке и в Азии, а затем они контрабандно ввозятся в Афганистан. Наиболее важным химическим веществом-прекурсором для производства героина является ангидрид уксусной кислоты, и, согласно оценкам, Афганистану ежегодно требуется для этой цели 1 300 тонн этого вещества. В 2008 году в Афганистане был изъят только 1 процент от этого количества.

Прекурсоры ввозятся через все границы Афганистана, но особенно через южную и западную границы. Контрабандный ввоз в Афганистан осуществляется через границы с провинциями Нангархар, Гильменд, Кандагар и Нимроз, которые во многих местах не охраняются и не контролируются пограничниками. Контрабандный ввоз из Исламской Республики Иран осуществляется через всю его протяженную границу с Афганистаном, особенно через границу с провинциями Нимроз и Фарах.

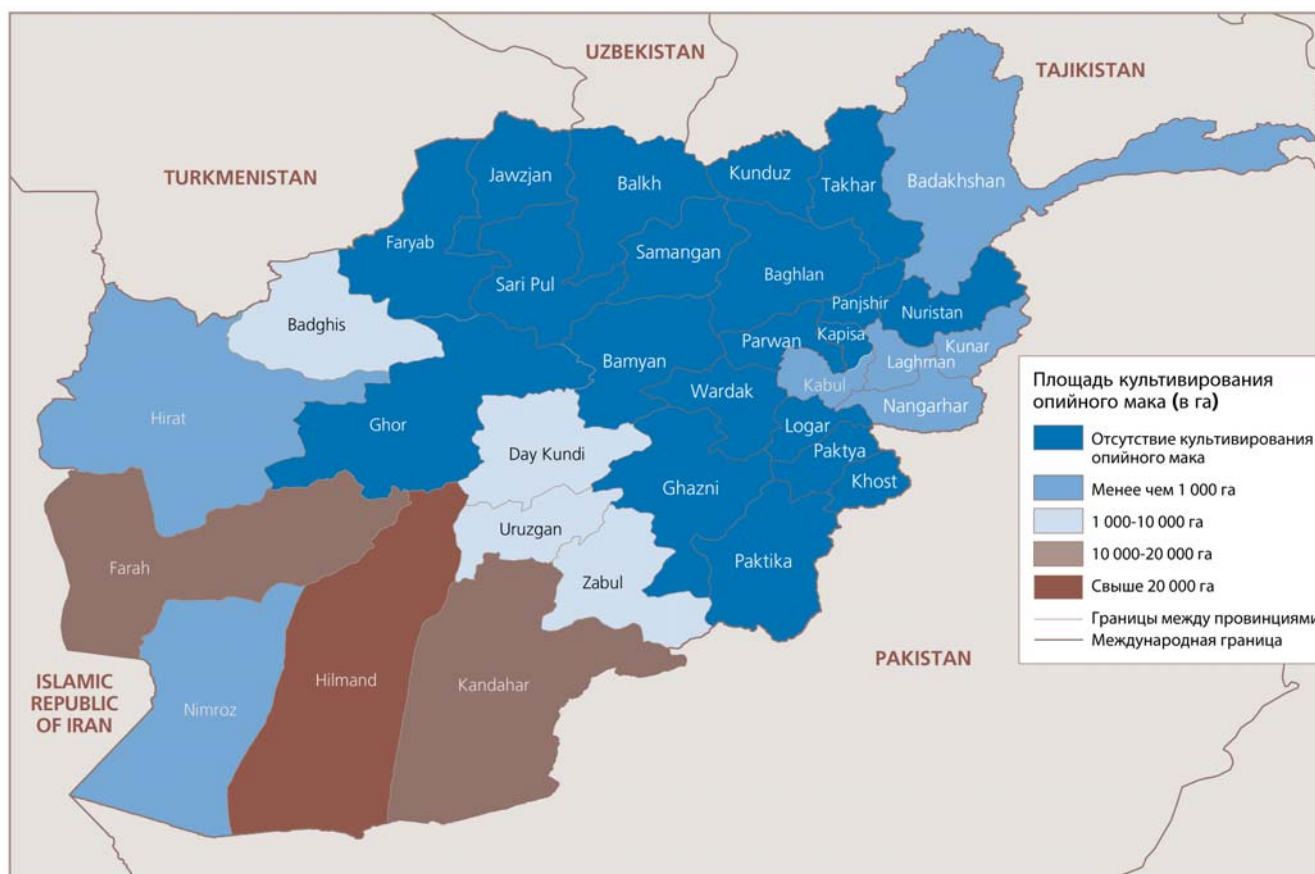
Региональное распределение культивирования опийного мака в Афганистане (в гектарах (га))

Регион	2002 год (в га)	2009 год (в га)	Изменение в период 2002-2009 годов (в га)
Центральный	96	132	+36
Восточный	21 909	593	-21 316
Северный	691	0	-691
Северо-восточный	9 054	557	-8 497
Южный	39 220	103 014	+63 794
Западный	3 076	18 800	+15 724
Итого	74 046	123 096	+49 050

Тенденции в области культивирования опийного мака в Афганистане, 2002-2009 годы
(на уровне провинций)

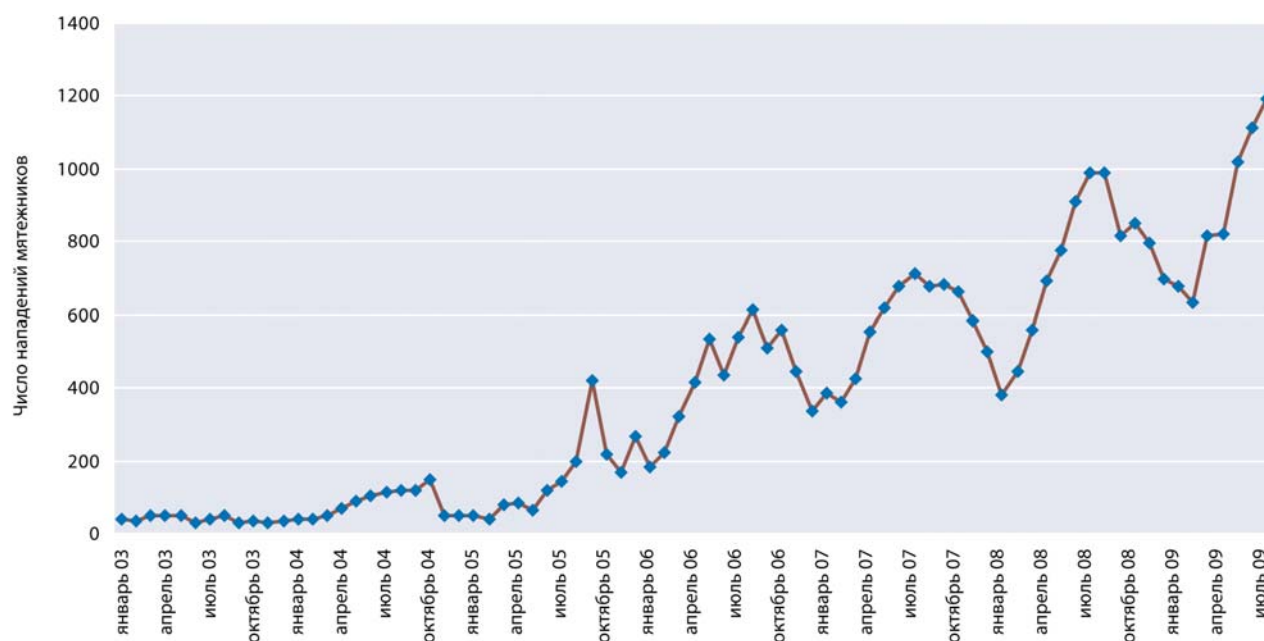
Источник: Обследования производства опия в Афганистане, 2002-2009 годы, ЮНОДК.

Площадь культивирования опийного мака в Афганистане, 2009 год (на уровне провинций)



Источник: Обследования производства опия в Афганистане, 2002-2009 годы, ЮНОДК.

Число нападения мятежников в Афганистане, январь 2003 года – июль 2009 года



Источник: Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности.

В последние годы цены на ангидрид уксусной кислоты в Афганистане увеличились почти втрое. В результате этого в настоящее время незаконный оборот ангидрида уксусной кислоты приносит больше доходов, чем незаконный оборот опия. Он также сопряжен с меньшим риском перехвата, поскольку сотрудники правоохранительных органов сосредотачивают свое внимание на опиатах.

98 процентов производства афганского опия сосредоточено в нестабильных провинциях на юге и западе страны

В последние годы культивирование опийного мака в Афганистане сосредоточивалось на юго-западе страны, где контроль со стороны правительства является наиболее слабым. Регионы, характеризующиеся наибольшей нестабильностью, являются также регионами с наибольшими площадями культивирования. Всего лишь на пять провинций приходится 98 процентов всего объема производства опия в стране. В 2009 году только на южную провинцию Гильменд приходилось 60 процентов всего опийного мака, выращенного в Афганистане. На большей части остальной территории страны (20 провинций из 34) культивирование опийного мака отсутствует.

2. В какой мере действия мятежников/нестабильность на региональном уровне подпитываются афганской индустрией опиатов?

Нестабильность в Афганистане и регионе в целом неразрывно связана с наркоиндустрией.

В прошлом во время оккупации Афганистана Советским Союзом опий использовался в качестве источника финансирования для моджахедов. Позднее он подпитывал междоусобную борьбу моджахедов за политическую власть. В период между 1995 и 2000 годами режим движения "Талибан" проявлял терпимость к торговле наркотиками и получал примерно 75-100 млн. долл. США ежегодно от налогообложения этой торговли. После того как движение "Талибан" утратило свое могущество, торговля наркотиками стала источником поступлений для полевых командиров.

Когда движение "Талибан" произвело перегруппировку своих сил на юге страны и пограничном регионе между Афганистаном и Пакистаном, оно вновь обложило налогами сельское хозяйство, включая, прежде всего, культивирование опийного мака. В последнее время появляются свидетельства того, что оно выходит на более высокие уровни производственно-сбытовой цепочки наркобизнеса, налаживает связи с преступными группами и получает доходы от производства наркотиков, их незаконного оборота и контрабандного ввоза химических веществ-прекурсоров. Появляется все больше свидетельств формирования афганских наркокартелей.

С 2005 года одновременно с резким увеличением объема производства опия в Афганистане заметно возросло число случаев посягательства на безопасность. Связь между наркотиками, преступностью и мятежниками стала более прочной, простираясь также в соседние страны, особенно в Пакистан. В результате этого транснациональная угроза, которую представляет собой производимый в Афганистане опий, стала еще более острой.

Годовой объем мирового рынка опиатов, по оценкам, составляет 65 млрд. долларов США

Предположительно 11,3 млн. потребителей героина ежегодно оставляют у наркоторговцев примерно 56 млрд. долларов США. Объем мирового рынка опия оценивается примерно в 7 млрд. долларов США. Следовательно, годовой объем совокупного рынка опия/героина, по оценкам, составляет примерно 65 млрд. долларов США. Это число превышает ВВП более чем 120 стран мира.

На Европу приходится наибольшая доля мирового рынка опиатов, которая составляет примерно 20 млрд. долл. США; за Европой следует Российская Федерация (13 млрд. долл. США) и США плюс Канада (8 млрд. долларов США).

Значительная часть денежных средств, генерируемых мировой торговлей опиатами, ежегодно поступает в официальную экономику стран мира в результате распространения отмывания денежных средств и преступного использования законных активов. Она также пополняет казну международных организованных преступных групп и позволяет финансировать группы мятежников и экстремистов, действующие в зонах конфликтов во всем мире. Нигде это взаимодействие не является более очевидным, чем в Афганистане, в котором мятежники и наркоторговцы объединили свои силы и в настоящее время контролируют отдельные участки южных коридоров наркоторговли в Исламскую Республику Иран и Пакистан.

Объем мирового рынка опиатов (65 млрд. долл. США в год)



В Афганистане мятежники движения "Талибан" ежегодно получают от крестьян и торговцев опиум примерно 125 млн. долларов США

Мятежники движения "Талибан" в Афганистане извлекают выгоды из наркоторговли на различных этапах производственно-сбытовой цепи и с помощью различных механизмов. В настоящем исследовании обращено особое внимание на налоги, традиционно собираемые в районах, которые контролируются движением "Талибан", а также на сборы за транзит и торговлю в рамках незаконного оборота наркотиков, которые достаточно методично взимаются на всей территории южного и западного Афганистана с 2005 года. По оценкам, совокупные доходы мятежников движения "Талибан" от этих налогов в Афганистане за четырехлетний период (2005-2008 годы) составили от 350 до 650 млн. долларов США. Это соответствует среднегодовому доходу в размере 125 млн. долл. США (диапазон: 90-160 млн. долл. США) и не включает потенциальные заработную плату и налоги, связанные, в частности, с ввозом прекурсоров и деятельностью перерабатывающих объектов.

Средства, получаемые от торговли наркотиками, позволяют производить выплаты солдатам, приобретать оружие и обеспечивать защиту, а также являются важным источником покровительства.

Помимо производства опиатов мятежники движения "Талибан" облагают налогами все формы торговли и сельское хозяйство. Хотя опиаты являются наркотиками с наибольшей стоимостью на рынке, каннабис также может способствовать финансированию мятежников.

Годовой объем торговли опиатами в Пакистане, по оценкам, составляет 1 млрд. долл. США, причем часть этих средств, возможно, поступает в распоряжение мятежников, базирующихся в Пакистане

В Пакистане годовой объем торговли афганскими опиатами (включая местное потребление и транзитные перевозки в другие страны) оценивается примерно в 1 млрд. долл. США, при этом неустановленные суммы поступают в распоряжение мятежников, действующих в этой стране. Несмотря на тот факт, что этот регион официально признан транзитным регионом для потоков опиатов из Афганистана, на территориях племен, управляемых федеральным правительством (ТПУФП), граничащих с Афганистаном, в период между 2002 и 2008 годами почти не производилось изъятий наркотиков. Опорой для сходных по характеру мятежных движений в Пакистане и Афганистане служат приграничные районы этих двух стран. ТПУФП представляют собой убежище для групп экстремистов/мятежников, подобных действующим в Пакистане движению "Талибан", организации "Аль-Каида" и сети "Хаккани". Во многом, как и в Афганистане, базирующиеся в Пакистане мятежники согласно сообщениям облагают налогами законный бизнес и торговлю в этом регионе (включая поставки, предназначенные для коалиционных сил), причем имеется все больше свидетельств того, что эта тенденция распространяется и на торговлю опиатами.

Объем европейского рынка опиатов по меньшей мере в 20 раз превышает объем рынка Пакистана

Рынок афганских опиатов в Европе (за исключением России), годовой объем которого составляет 20 млрд. долл. США, не менее чем в 20 раз превышает объем торговли опиатами в Пакистане (1 млрд. долларов США). Экономическая мощь, которую приобрели преступные организации, ведущие операции по незаконному обороту наркотиков в Европе через балканский или северный маршруты, уменьшает выгоды мятежников в Афганистане и/или Пакистане. В целом торговля опиатами не угрожает стабильности Европы, однако за счет весьма значительных поступлений, получаемых от торговли наркотиками, эти группы приобретают существенное влияние в некоторых странах, через которые проходят маршруты незаконного оборота наркотиков.

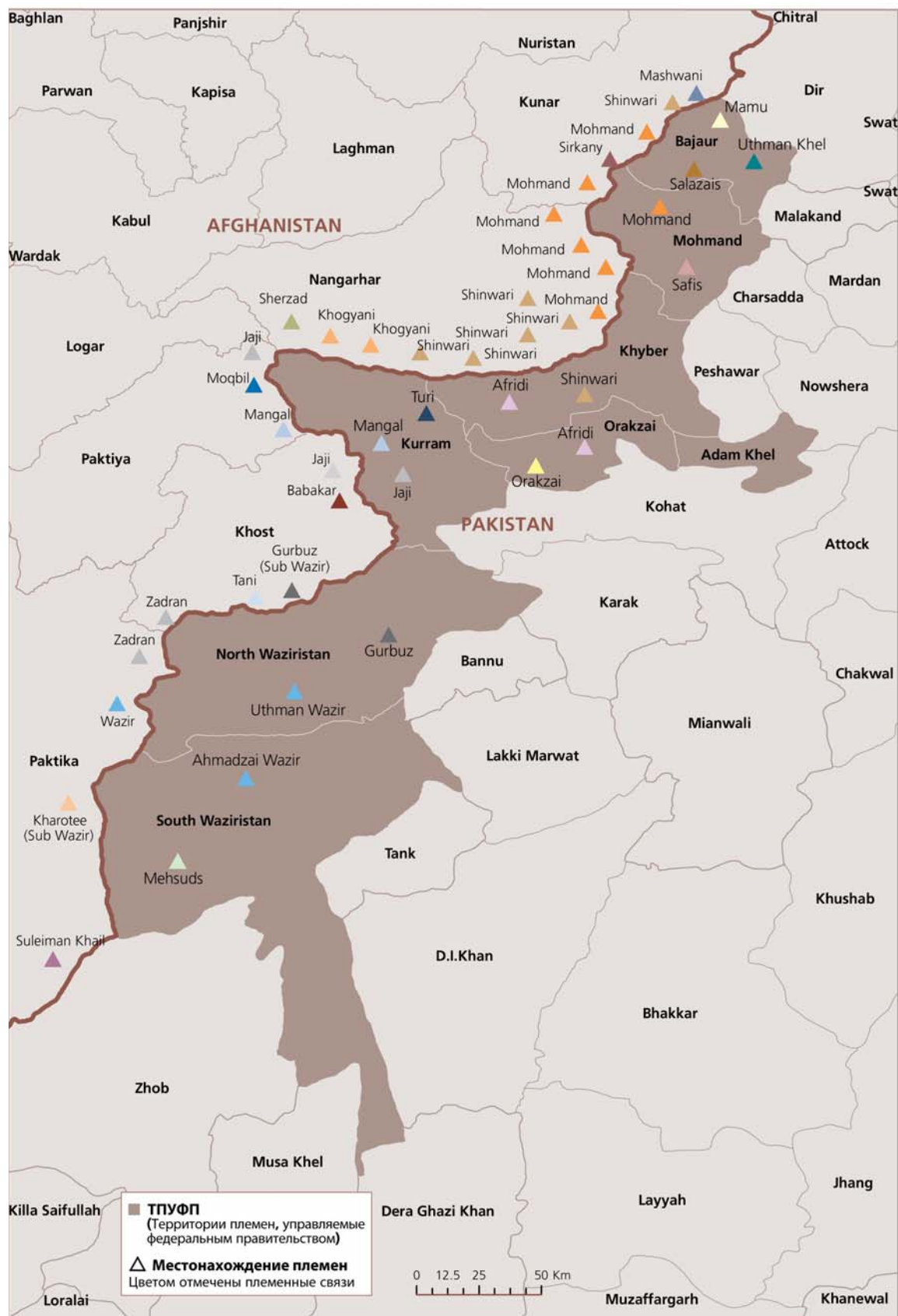
Трансграничные связи

Важными участниками и бенефициарами незаконной торговли опиатами являются также транснациональные организованные преступные группы, имеющие родственников по обе стороны границы, и диаспора, проживающая выше по маршруту незаконного оборота наркотиков.

Связь между наркоиндустрией и мятежниками в южных районах Афганистана усиливается вследствие той роли, которую играет трайбализм в сетях как незаконного оборота наркотиков, так и среди мятежников. Наибольшее совпадение интересов мятежников, племенных сетей и торговли наркотиками наблюдается в южной и восточной частях страны и распространяется на племенные территории Пакистана через афганскую границу. С 2005 года отмечается заметная активизация деятельности мятежников и расширение территории, находящейся под их контролем, особенно вдоль беспокойного пояса проживания пуштунских племен на границе между Афганистаном и Пакистаном.

Трансграничные племенные связи, например между группами белуджей и пуштунов, способствуют торговле наркотиками. Большинство преступных групп, базирующихся в Афганистане, как представляется, действуют на местном уровне, но существование диаспор в странах транзита или назначения, таких как Пакистан, Исламская Республика Иран, а также в Центральной Азии и других районах, например в районе Залива, позволяет некоторым организациям, занимающимся торговлей наркотиками, распространять сферу деятельности своих сетей за пределы их непосредственных регионов.

Пуштунские племена на границе между Афганистаном и Пакистаном



Источник: ЮНОДК и другие источники.

Семейные или племенные связи образуют также основу для параллельной или подпольной банковской системы, известной как "хавала" – системы, используемой как наркоторговцами, так и мятежными движениями для скрытого перемещения денежных средств во всем мире.

Коррупция "смазывает" звенья в цепи поставок

Коррупция "смазывает" звенья в цепи поставок опиатов из Афганистана в Европу и Азию.

В исходной точке в Афганистане коррупция обеспечивает защиту от уничтожения посевов, облегчает незаконные поставки и гарантирует безнаказанность для наркоторговцев. По данным Всемирного банка, в период с 2002 по 2006 год Афганистан ежегодно входил в число 2 процентов наиболее коррумпированных стран мира. Коррупция дает ответ на вопрос о том, почему в 2008-2009 годах опийный мак был уничтожен в Афганистане только на 10 000 гектаров (примерно 4 процента посевов), почему было изъято менее 2 процентов наркотиков и почему почти ни один наркоторговец не был привлечен к ответственности.

Коррупция также подрывает доверие к публичным институтам и их должностным лицам и способствует расхищению крайне необходимой помощи в области развития.

Обычные афганцы сталкиваются с коррупцией на повседневной основе. В некоторых районах на юге страны усиливается поддержка движения "Талибан", что рассматривается как решение проблемы повсеместной коррупции и преступности.

Торговля афганскими наркотиками процветает несмотря на экономические трудности в Афганистане и более широком регионе, однако конкретные обстоятельства в отдельных странах существенно различаются. В Афганистане, несмотря на шесть лет, в течение которых оказывалась помощь в целях восстановления и развития, достигшая миллиардов долларов, показатели безработицы остаются очень высокими, значительная часть населения все еще не имеет доступа к основным услугам, а 80 процентов населения не имеют электричества.

Нищета и экономическая стагнация способствуют не только распространению коррупции; в сочетании со слабым управлением и правопорядком они также побуждают обычных граждан идти на риск и заниматься производством, переработкой и транспортировкой наркотиков. В Афганистане это сочетание вышеперечисленных факторов способствует также пополнению рядов мятежников.

Заключительные замечания

В период между 2002 и 2008 годами афганские крестьяне заработали в целом примерно 6,4 млрд. долл. США в результате культивирования опийного мака, а афганские наркоторговцы – приблизительно 18 млрд. долл. США в результате переработки местных опиатов и торговли ими. В течение этого же периода транснациональная торговля афганскими опиатами достигла общего оборота в размере 400-500 млрд. долларов США. Данные об арестах позволяют предположить, что доставкой опиатов более чем 15 миллионам человек, которые ежегодно потребляют опиаты во всех странах мира, занимается, возможно, около одного миллиона наркоторговцев. Источником торговли наркотиками является Афганистан, однако основной объем такой торговли приходится на другие страны мира.

Последние семь лет показали, что высвобождение Афганистана из тисков опийной экономики – длительный и постепенный процесс, характеризующийся неудачами и разочарованием. Таким образом, страна может оставаться основным незаконным производителем опия в мире и в обозримом будущем. В то же время был достигнут ощутимый прогресс, например, в увеличении числа провинций, в которых отсутствует культивирование опийного мака, уменьшении площадей культивирования опийного мака в течение последних двух лет, а также налаживании более широкого регионального сотрудничества в области борьбы с наркобизнесом.

Трудности в ликвидации производства опиума в Афганистане и транснациональная угроза, порождаемая торговлей афганскими опиатами, позволяют предположить, что решения не могут быть найдены в одном только Афганистане. Эта ответственность является общей и требует многостороннего отклика. Именно поэтому ЮНОДК выступило с рядом региональных и международных инициатив, таких как Парижский пакт и стратегия "Радуга". Эти усилия следует активно поддерживать и расширять для дальнейшего укрепления стратегических ответных мер, которые основываются на: а) углубляющемся понимании характера и динамики транснациональной торговли афганскими опиатами, и б) принятии адресных, последовательных и эффективных с точки зрения затрат мер по борьбе с этой торговлей.

Настоящий доклад призван способствовать этому процессу. В нем также подчеркивается необходимость проведения дальнейших исследований по вопросам, касающимся:

- спроса на опиаты, их чистоты и цен на них;
- связей между наркотиками, преступностью и мятежниками в Афганистане и Пакистане;
- международных денежных потоков, связанных с торговлей афганскими опиатами;
- транснациональной организованной преступности на балканском и северном маршрутах;
- все более широкого проникновения афганских опиатов в Восточную и Юго-Восточную Азию;
- маршрутов незаконного оборота химических веществ-прекурсоров и методов их закупок.

Настоящее исследование позволит получить более четкое представление о смертоносных потоках афганских опиатов и разработать обоснованные меры по защите здоровья населения и обеспечению безопасности в затрагиваемых странах.